ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ

АДМИНИСТРАЦИИ ОРЛОВСКОГО РАЙОНА

ПРИКАЗ № 22

от 02.07.2018 п.Орловский

О внесении изменений в приказ финансового отдела Администрации Орловского района от 15.04.2016 №18

В связи с необходимостью составления проекта бюджета Орловского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приказываю:

1. Внести изменения в приказ финансового отдела Администрации Орловского района от 15.04.2016 № 18 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского района» согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заведующий финансовым отделом Администрации Орловского района

Е.А.Лячина

Приказ вносит бюджетный подотдел финансового отдела Администрации Орловского района

Приложение к приказу финансового отдела Администрации Орловского района от 02.07.2018 №22

ИЗМЕНЕНИЯ,

вносимые в приказ финансового отдела Администрации Орловского района от 15.04.2016 № 18 «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского района»

* 1. В приложении № 1:
     1. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Орловского района изложить в редакции:

«1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 1742 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет формы, правила формирования и представления главными распорядителями средств бюджета Орловского района предложений для формирования предельных показателей расходов бюджета Орловского района и обоснований бюджетных ассигнований для планирования расходов бюджета Орловского района.

* 1. В целях формирования предельных показателей расходов бюджета Орловского района на очередной финансовый год и на плановый период главные распорядители средств бюджета Орловского района представляют в финансовый отдела Администрации Орловского района предложения по формам согласно приложениям №№ 1-4 к Порядку (далее - предложения) в сроки, установленные постановлением Администрации Орловского района о порядке и сроках составления проекта бюджета Орловского района (далее – Порядок составления проекта бюджета), с приложением расчетов, подтверждающих заявляемые объемы планируемых расходов, в произвольной форме, а также правовых актов (при наличии) и пояснительной информации по представленным предложениям (при необходимости).

Предложения представляются в финансовый отдел Администрации Орловского района в электронной форме с использованием системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело».

При формировании предложений главные распорядители средств бюджета Орловского района руководствуются следующими основными подходами.

* + 1. Базовыми бюджетными ассигнованиями для формирования предельных показателей расходов бюджета Орловского района на очередной финансовый год и первый год планового периода являются показатели бюджета Орловского района, утвержденные на плановый период действующего Решения о бюджете Орловского района. Базовыми бюджетными ассигнованиями для формирования предельных показателей расходов бюджета Орловского района на второй год планового периода являются показатели бюджета Орловского района, утвержденные на второй год планового периода действующего Решения о бюджете Орловского района.
    2. При формировании предложений объем базовых бюджетных ассигнований корректируется с учетом следующих факторов:
       1. Ежегодное уточнение на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в 2019 году - 4,7 %, в 2020 году - 3,7 %, в 2021 году -4%:

с 1 января публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации в соответствии с законодательством Ростовской области;

с 1 октября расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Орловского района, обслуживающего персонала и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

* + - 1. Ежегодное увеличение расходов на оплату труда в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», устанавливающим минимальный размер оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, с 1 января 2019 года - 11 188 рублей (оценка), 2020 года - 11 571 рубль (прогноз), 2021 года - 11 956 рублей (прогноз).
      2. Ежегодное увеличение расходов на оплату труда работников учреждений в связи с необходимостью сохранения установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» уровня с учетом прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.
      3. Уменьшение расходов на очередной финансовый год и первый год планового периода на сумму оптимизации расходов бюджета Орловского района в соответствии с финансовой оценкой (бюджетным эффектом), указанной в Плане мероприятий по росту доходного потенциала Орловского района, оптимизации расходов бюджета Орловского района.
      4. Уменьшение расходов на первый и второй год планового периода по мероприятиям и на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, реализация которых завершается в 2019 и 2020 годах.
      5. Ежегодное увеличение расходов на реализацию мероприятий «длящегося» характера, расходные обязательства по которым приняты в соответствии с проектомРешения Собрания депутатов Орловского района « О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Орловского района «О бюджете Орловского района на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов»».

2.3. Расходы на строительство, реконструкцию, проведение капитального ремонта, разработку проектной документации и проектно-изыскательские работы по объектам муниципальной собственности (за исключением объектов дорожного хозяйства) на очередной финансовый год и первый год планового периода рассчитываются на уровне, не превышающем уровень показателей бюджета Орловского района, утвержденных на плановый период действующего Решения о бюджете Орловского района.

Расходы на строительство, реконструкцию, проведение капитального ремонта, разработку проектной документации и проектно-изыскательские работы по объектам муниципальной собственности (за исключением объектов дорожного хозяйства) на второй год планового периода рассчитываются на уровне, не превышающем уровень показателей бюджета Орловского района, утвержденных на второй год планового периода действующего Решения о бюджете Орловского района.

Финансовый отдел Администрации Орловского района осуществляет анализ предложений, представленных главными распорядителями средств бюджета Орловского района.

* + - * 1. Финансовый отдел Администрации Орловского района, при необходимости, вправе проводить совещания-пропуски с главными распорядителями средств бюджета Орловского района, по вопросам рассмотрения представленных ими предложений для формирования предельных показателей расходов бюджета Орловского района на очередной финансовый год и на плановый период..
        2. Финансовый отдел Администрации Орловского района осуществляет предварительную оценку объемов бюджетных ассигнований бюджета Орловского района на реализацию муниципальных программ Орловского района, а также непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и на плановый период, исходя из прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Орловского района, источников финансирования дефицита бюджета Орловского района и приоритетных направлений социально-экономического развития Орловского района на очередной финансовый год и на плановый период.
        3. Финансовый отдел Администрации Орловского района доводит до главных распорядителей средств бюджета Орловского района предельные показатели расходов бюджета Орловского района на очередной финансовый год и на плановый период в срок, установленный Порядком составления проекта бюджета. Указанные показатели могут быть скорректированы с учетом данных прогноза социально-экономического развития в случае изменения индекса роста потребительских цен, указанного в подпункте 2.2.1 настоящего Порядка.
        4. Главные распорядители средств бюджета Орловского района осуществляют формирование электронных документов для составления бюджета Орловского района на очередной финансовый год и на плановый период в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области, в том числе исходя из сформированных планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Орловского района в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Методикой, утвержденной приложением № 2 к настоящему приказу, с приложением обоснований бюджетных ассигнований по формам согласно приложениям №№ 5-12 к Порядку в срок, установленный Порядком составления проекта бюджета.».

1. Приложения №№ 1-4изложить в редакции.
2. Приложения №14 признать утратившими силу.

2. В приложении № 2:

2.1. Раздел 1 изложить в редакции:

«1. Общие положения

При планировании бюджетных ассигнований бюджета Орловского района в приоритетном порядке учитываются расходы на реализацию проектов, паспорта которых утверждены в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с учетом приоритетов социально-экономического развития, определенных стратегией социально- экономического развития Орловского района.

Главными распорядителями средств бюджета Орловского района при планировании бюджетных ассигнований бюджета Орловского района в первоочередном порядке обеспечиваются следующие направления расходования средств:

оплата труда с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;

обеспечение питанием;

оплата коммунальных услуг с учетом энергосберегающих мер;

обслуживание и исполнение долговых обязательств Орловского района; затраты на уплату налогов, пошлин и иных обязательных платежей (налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, плата за негативное воздействие на окружающую среду, государственная пошлина и др.).».

1. В разделе 2:
2. Пункт 2.3 изложить в редакции:

«2.3. Под методом индексации расчета бюджетных ассигнований понимается расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на прогнозируемый индекс потребительских цен (уровень инфляции) по Ростовской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области.».

1. Пункт 2.4 изложить в редакции:

«2.4.3. Под плановым методом расчета бюджетных ассигнований понимается установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с расходными обязательствами, указанными в нормативных правовых актах Российской Федерации , Ростовской области и Орловского района, договорах (соглашениях).».

* 1. В разделе 3:

2.3.1. В пункте 3.1:

1. В абзаце седьмом подпункта 3.1.1 слова «Федеральными законами Российской Федерации от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»» заменить словами «главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации».
2. Подпункт 3.1.2 изложить в редакции:

«3.1.2. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений Орловского района осуществляется по следующим расходам:

оплата труда работников казенных учреждений, включая начисления по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, Ростовской области и Орловского района;

закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений осуществляется нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности и действующего законодательства, регламентирующего вопросы установления размера оплаты труда работников учреждений. При этом в расчет принимается среднее значение ставки заработной платы рабочих, должностных окладов руководителей, специалистов и служащих с учетом начислений по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды.

При расчете планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений в составе фонда оплаты труда необходимо сохранять установленный Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее - программные Указы Президента Российской Федерации) уровень с учетом прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с методикой расчета, установленной подпунктом 3.1.5 пункта 3.1 раздела 3 настоящей Методики.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов осуществляется нормативным методом в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов, сборов.».

2.3.1.3. Подпункт 3.1.3 изложить в редакции:

«3.1.3. Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными автономными и бюджетными учреждениями Орловского района планируются в форме субсидий.

Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для муниципальных учреждений Орловского района рассчитывается в соответствии с постановлением Администрации Орловского района от 06.10.2015 № 801 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Орловского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Объем (количество единиц) оказания муниципальных услуг (работ) по видам рассчитывается согласно проекту муниципального задания на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год и плановый период, формируемого с учетом оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг, анализа выполнения задания за отчетный финансовый год и прошедший период текущего года.

В случае, если муниципальное бюджетное или автономное учреждение Орловского района осуществляет платную деятельность в рамках установленного муниципального задания, по которым в соответствии с законодательством предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат) подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности, исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

При расчете планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда работников учреждений в составе фонда оплаты труда учитывается объем бюджетных ассигнований на повышение заработной платы отдельных категорий работников, определенных программными Указами Президента Российской Федерации, необходимый для сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня с учетом прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Расчет бюджетных ассигнований, предоставляемых в форме субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Орловского района на иные цели, определяется плановым или иным методом в зависимости от целевого назначения расходов.».

2.3.1.4. Подпункт 3.1.4 изложить в редакции:

«3.1.4. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, включая расходы на строительство и реконструкцию, а также на проведение капитального ремонта, разработку проектной документации и проектно- изыскательские работы по объектам муниципальной собственности (без учета бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство) на очередной финансовый год и первый год планового периода осуществляется на уровне, не превышающем уровень показателей бюджета Орловского района, утвержденных на плановый период действующего Решения о бюджете.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, включая расходы на строительство и реконструкцию, а также на проведение капитального ремонта, разработку проектной документации и проектно- изыскательские работы по объектам муниципальной собственности (без учета бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство) на второй год планового периода осуществляется на уровне, не превышающем уровень показателей бюджета Орловского района, утвержденных на второй год планового периода действующего Решения о бюджете.

Планирование бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт переходящих объектов осуществляется при наличии следующих документов:

муниципальный контракт на выполнение строительно- монтажных работ (работ по капитальному ремонту объекта);

договоры о технологическом присоединении, страховании строительных рисков, авторском надзоре и иных видах работ, осуществляемых по объекту капитального строительства (реконструкции, капитального ремонта) (при наличии);

поручение Главы Администрации Орловского района о выделении средств бюджета Орловского района на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объекта;

иные документы, подтверждающие необходимость планирования ассигнований на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объекта в рамках указанных направлений расходов (при наличии).

Планирование бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт вновь начинаемых объектов осуществляется при наличии следующих документов и информации:

положительное заключение экспертизы проектной документации, положительное заключение экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, либо распорядительный документ о том, что экспертиза в соответствии с законодательством не требуется;

расчет стоимости в ценах соответствующего финансового года (при наличии);

поручение Главы Администрации Орловского района о выделении средств бюджета Орловского района на разработку проектной (сметной) документации и выполнение проектно-изыскательских работ;

документы, подтверждающие необходимость планирования бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объекта в рамках указанных направлений расходов;

выписка из реестра муниципальной собственности с указанием сведений об объекте и правообладателе объекта;

информация о застройщике объекта, мощности объекта и его координаты (в градусах в виде десятичной дроби: ГТ.ГГГПТ).

Планирование бюджетных ассигнований на разработку проектной документации и выполнение проектно-изыскательских работ на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по переходящим и по вновь начинаемым объектам осуществляется при наличии следующих документов и информации:

заключение о достоверности определения сметной стоимости проектных работ;

муниципальный контракт на разработку проектной документации и выполнение проектно-изыскательских работ (при наличии);

поручение Главы Администрации Орловского района о выделении средств бюджета Орловского района на разработку проектной (сметной) документации и выполнение проектно- изыскательских работ (для вновь начинаемых объектов);

документы, подтверждающие необходимость планирования бюджетных ассигнований на разработку проектной документации и выполнение проектно- изыскательских работ в рамках указанных направлений расходов (при наличии);

информация по вновь начинаемым объектам о застройщике, мощности объекта и его координаты (в градусах в виде десятичной дроби: ГГ.ГТТТТТ).

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство на очередной финансовый год и первый год планового периода осуществляется на основе показателей бюджета Орловского района, утвержденных на плановый период действующего Решения о бюджете. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на второй год планового периода осуществляется на основе показателей бюджета Орловского района, утвержденных на второй год планового периода действующего Решения о бюджете, с последующей корректировкой их с учетом прогноза поступления доходов в дорожный фонд Орловского района.

При планировании объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, проведение капитального ремонта, разработку проектной документации и инженерных изысканий для подготовки проектной документации по объектам муниципальной собственности в отношении объектов дорожного хозяйства.

Планирование бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт переходящих объектов осуществляется при наличии следующих документов:

муниципальный контракт на выполнение строительно- монтажных работ (работ по капитальному ремонту объекта);

договоры о технологическом присоединении, строительном контроле, авторском надзоре и иных видах работ, осуществляемых по объекту капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта (при наличии);

иные документы, подтверждающие необходимость планирования ассигнований на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объекта (при наличии).

Планирование бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт вновь начинаемых объектов, осуществляется при наличии следующих документов и информации:

положительное заключение экспертизы проектной документации, положительное заключение экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, либо распорядительный документ о том, что экспертиза в соответствии с законодательством не требуется;

расчет стоимости в ценах соответствующего финансового года;

поручение Главы Администрации Орловского района о выделении средств бюджета Орловского района на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта;

документы, подтверждающие право собственности на земельный участок, на котором планируется строительство, реконструкция;

документы, подтверждающие необходимость планирования бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта (при наличии);

информация о застройщике, мощности объекта капитального строительства (недвижимого имущества) и его координаты (в градусах в виде десятичной дроби: ГГ.ГГГГГТ).

Планирование бюджетных ассигнований на разработку проектной документации и инженерных изысканий для подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по переходящим и по вновь начинаемым объектам, осуществляется при наличии следующих документов:

заключение о достоверности определения сметной стоимости проектных работ;

муниципальный контракт на разработку проектной документации и инженерных изысканий для подготовки проектной документации (при наличии);

поручение Главы Администрации Орловского района о выделении средств бюджета Орловского района на разработку проектной документации и инженерных изысканий для подготовки проектной документации;

документы, подтверждающие необходимость планирования бюджетных ассигнований на разработку проектной документации и инженерных изысканий для подготовки проектной документации (при наличии).

Планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и проведение капитального ремонта на плановый период допускается без положительного заключения экспертизы проектной документации, положительного заключения экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объектов только в случае наличия бюджетных ассигнований на разработку проектной документации и инженерных изысканий для подготовки проектной документации в очередном финансовом году.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Орловского района об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета.

Расчет планового объема бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с методикой расчета, установленной подпунктом 3.1.5 пункта 3.1 раздела 3 настоящей Методики.».

2.3.2. Пункт 3.4 изложить в редакции:

«3.4. Расчет планового объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга осуществляется плановым методом с учетом заключенных соглашений (договоров) и планируемых новых заимствований на очередной финансовый год и на плановый период.

Расходы на обслуживание планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций (Окр) рассчитываются по формуле:

Окр = (Рк х Пд х Н(М)Цк%) /365 (366) дней,

где:

Рк - размер привлекаемого кредита;

Пд - период пользования кредитом (дней), рассчитывается исходя из сроков привлечения заемных средств в текущем году, пропорционально суммам привлекаемых банковских кредитов;

Н(М)Цк% - процентная ставка по кредиту (% годовых), рассчитанная как ключевая ставка, установленная Центральным банком Российской Федерации, увеличенная на 1 процент годовых.».